

Dobrzyniewo Duże, 24.06.2026 r.

Wójt Gminy Dobrzyniewo Duże

Or.0012.4.7.2026

Sz. P. Wojciech Walendziuk
Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Dobrzyniewo Duże

W odpowiedzi na pismo z dnia 22.06.2026 r. w sprawie skargi z dnia 21.05.2026 r. na działalność Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże, w zakresie utrudniania wykonywania mandatu radnego przez niezapewnienie obsługi prawnej Rady Gminy, przekazanej wg właściwości przez Wojewodę Podlaskiego (data wpływu 26.05.2026 r.), informuję, że przedmiotową skargę poczytuję za bezpodstawną oraz przedstawiam poniżej stanowisko w sprawie.

W skardze z dnia 25.05.2026 r. podniesiono jakoby Wójt Gminy Dobrzyniewo Duże w sposób celowy i intencjonalny uniemożliwiał radnym Rady Gminy Dobrzyniewo Duże dostęp do obsługi prawnej. **Stwierdzenie to jest nieprawdziwie i nie znajduje odzwierciedlenia w rzeczywistym stanie faktycznym.** W skardze nie ma powołanych żadnych konkretnych sytuacji rzekomego odmawiania dostępu do pomocy prawnej ze wskazaniem osoby radnego występującego o pomoc prawną, opisem zdarzenia ze wskazaniem dat i konkretnych okoliczności danego zdarzenia, co czyni skargę nieuzasadnioną.

Podkreślenia wymaga, że zarówno Rada Gminy jako organ, jak i poszczególni członkowie tego organu mają pełny i nieskrępowany dostęp do obsługi prawnej Urzędu Gminy Dobrzyniewo Duże świadczonej przez radców prawnych. Radca prawny pozostaje do dyspozycji zainteresowanych osób w Urzędzie podczas dyżuru odbywającego się raz w tygodniu (w poniedziałki), zaś w pozostałe dni tygodnia pozostaje do dyspozycji za pośrednictwem środków porozumienia się na odległość (mail, telefon). Informuję, że nie stwierdziłem przypadku aby któremukolwiek z radnych, w związku z wykonywanym mandatem, odmówiono konsultacji prawnej, tudzież obsługi prawnej w innej formie.

Ponadto radca prawny zapewnia obsługę każdej sesji Rady Gminy Dobrzyniewo Duże. Podczas sesji radca pozostaje do dyspozycji zarówno Wójta jak i radnych, w szczególności Przewodniczącego Rady Gminy Dobrzyniewo Duże – wyjaśniając i rozstrzygając wątpliwości formalno-prawne pojawiające się podczas obrad. Nie stwierdzono przypadku niestawiennictwa radcy prawnego na sesję lub odmowy odpowiedzi na pytania radnych.

Radca prawny stosownie do zgłoszonego zapotrzebowania uczestniczy również w posiedzeniach poszczególnych Komisji Rady Gminy zapewniając bieżącą obsługę prawną.

Tytułem przykładu, celem wykazania bezpodstawności ogólnikowych zarzutów skargi, należy przytoczyć konkretne sytuacje, w których zapewniono wsparcie prawne na rzecz osób z grona radnych, którzy podpisali się pod przedmiotową skargą, a którzy zwrócili się do Kancelarii o stosowne wsparcie prawne, mianowicie:

- 1) w dniu 21.05.2026 r. radna Pani Ewa Rzemieniecka zwróciła się do Kancelarii drogą mailową z wnioskiem opinię dotyczącą interpretacji prawnej zapisu zawartego w protokole z posiedzenia Komisji Rewizyjnej, w punkcie dotyczącym przeprowadzonej kontroli w Referacie Gospodarki Komunalnej, po czym w dniu 22.05.2026 r. Kancelaria udzieliła radnej merytorycznej opinii w tym przedmiocie, której otrzymanie zostało potwierdzone;
- 2) w dniu 25.06.2026 r. Przewodniczący Rady Gminy Pan Robert Janusz Dobrzyński wystąpił do Kancelarii z wnioskiem o sporządzenie odpowiedzi Rady Gminy do Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie dot. uchwały Nr XXVII/212/26 z dnia 25 maja 2026 r., po czym w dniu 26.05.2026 r. projekt stosownego pisma został przekazany Panu Przewodniczącemu.

W skardze z dnia 25.05.2026 r. podniesiono również jakoby Wójt Gminy Dobrzyniewo Duże wydał zakaz skierowany do radców prawnych świadczących obsługę prawną Urzędu Gminy w zakresie opiniowania projektów uchwał zgłaszanych przez radnych. **Stwierdzenie to jest nieprawdziwe.** Podkreślenia wymaga, że uchwały inicjowane przez radnych, którzy sporządzili przedmiotową skargę, przekazane radcy prawnemu do weryfikacji – zostały przez niego zweryfikowane i zatwierdzone. Ponadto należy zauważyć, że radca prawny był obecny podczas sporządzania tych uchwał, świadcząc bieżącą pomoc prawną. Na dowód powyższego przedkładam stosowne uchwały. Wszelkie uchwały zgłoszone na sesję są uprzednio przekazywane radcy prawnemu do weryfikacji, a po dokonanej weryfikacji przekazywane radnym wraz z materiałami na sesję.

Jednocześnie należy zważyć na coraz częstsza praktykę, skądinąd niewłaściwą z perspektywy jakości stanowionych uchwał, zgłaszania projektów uchwał przez radnych bezpośrednio na sesji Rady Gminy – z pominięciem powołanego powyżej procesu uprzedniej weryfikacji przez radcę prawnego – co utrudnia zapewnienie realnego wsparcia prawnego. Tym niemniej również projekty uchwał zgłaszane bezpośrednio na sesji poddawane są konsultacji z radcą prawnym, o ile zgłaszający taką inicjatywę uchwałodawczą zgłasza stosowne zapotrzebowanie.

Reasumując, zarzuty skargi są bezpodstawne, nie znajdują oparcia w faktach, toteż skarga winna zostać uznana za niezasadną.

WÓJT GMINY
mgr Wojciech Cybulski

UCHWAŁA NR _____
RADY GMINY DOBRZYNIOWO DUŻE
z dnia 30 marca 2026 r.

w sprawie powołania członka Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Dobrzyniewo Duże
Na podstawie art. 18b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie (t.j. Dz. U. z 2025 r.
poz. 1153, 1436, z 2026 r. poz. 252.). uchwala się, co następuje:

§ 1. Powołuje się radnego Daniela Tofiło do składu osobowego Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Dobrzyniewo Duże.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

*Autorem projektu uchwały jest:
Odpowiedzialny Robert Pion*

RADCA PRAWNY
Michał Kondraciuk

UZASADNIENIE

Konieczność uzupełnienia składu osobowego komisji.

UCHWAŁA NR _____
RADY GMINY DOBRZYŃIEWO DUŻE
z dnia 30 marca 2026 r.

w sprawie powołania członka Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Dobrzyńewo Duże

Na podstawie art. 18a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436, z 2026 r. poz. 252). uchwala się, co następuje:

§ 1. Powołuje się radną/radnego Ewę Kominę do składu osobowego Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Dobrzyńewo Duże.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Audorem projektu uchwały jest:
Dobryński Robert Jan

RADCA PRAWNY
Michał Kondraciuk

UZASADNIENIE

Konieczność uzupełnienia składu osobowego komisji.

UCHWAŁA NR _____
RADY GMINY DOBRZYŃIEWO DUŻE
z dnia 30 marca 2026 r.

w sprawie powołania członka Komisji Finansów i Infrastruktury Rady Gminy Dobrzyńewo Duże
Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie (t.j. Dz. U. z 2025 r.
poz. 1153, 1436, z 2026 r. poz. 252.). uchwala się, co następuje:

- § 1. Powołuje się radną/radnego Włodzisław Cichko do składu osobowego Komisji Finansów i Infrastruktury Rady Gminy Dobrzyńewo Duże.
- § 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Autorem projektu uchwały jest:
Włodzisław Robert Janus


RADCA PRAWNY
Michał Kondraciuk

UZASADNIENIE

Konieczność uzupełnienia składu osobowego komisji.

UCHWAŁA NR _____
RADY GMINY DOBRZYŃIEWO DUŻE
z dnia 30 marca 2026 r.

w sprawie odwołania członka Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Dobrzyńewo Duże

Na podstawie art. 18a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436, z 2026 r. poz. 252.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Odwołuje się radnego Marka Andrzejuka ze składu osobowego Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Dobrzyńewo Duże.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

*Autorem projektu uchwały jest:
Olegrisław Dobek*

RADCA PRAWNY

Michał Kondraciuk

UZASADNIENIE

W zakresie odwołania członka komisji Rewizyjnej

Ani ustawa o samorządzie gminnym ani statut Gminy Dobrzyniewo Duże nie przewidują obowiązku uzasadniania wniosku o odwołanie członka komisji rewizyjnej, niemniej jednak wnioskodawcy wskazują, że utracili zaufanie co do członka komisji radnego Marka Andrzejuka.

Niedawne sesje i posiedzenia komisji wzbudziły obawy wnioskodawców co do bezstronności radnego.

UCHWAŁA NR _____
RADY GMINY DOBRZYNIOWO DUŻE
z dnia 30 marca 2026 r.

w sprawie odwołania członka Komisji Finansów i Infrastruktury Rady Gminy Dobrzyniewo Duże
Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie (t.j. Dz. U. z 2025 r.
poz. 1153, 1436, z 2026 r. poz. 252.). uchwala się, co następuje:

§ 1. Odwołuje się radną Katarzynę Pogorzelską ze składu osobowego Komisji Finansów i Infrastruktury
Rady Gminy Dobrzyniewo Duże.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

*Autorem projektu uchwały jest:
Michał Kondraciuk*

RADCA PRAWNY
Michał Kondraciuk

UZASADNIENIE

W zakresie odwołania członka komisji Finansów i Infrastruktury

Ani ustawa o samorządzie gminnym ani statut Gminy Dobrzyniewo Duże nie przewidują obowiązku uzasadniania wniosku o odwołanie członka komisji stałych, niemniej jednak wnioskodawcy wskazują, że utracili zaufanie co do członka komisji radnej Katarzyny Pogorzelskiej.

Niedawne sesje i posiedzenia komisji wzbudziły obawy wnioskodawców co do bezstronności radnego.

UCHWAŁA NR _____
RADY GMINY DOBRZYŃIEWO DUŻE
z dnia 30 marca 2026 r.

w sprawie odwołania członka Komisji Finansów i Infrastruktury Rady Gminy Dobrzyńewo Duże
Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie (t.j. Dz. U. z 2025 r.
poz. 1153, 1436, z 2026 r. poz. 252.). uchwala się, co następuje:

§ 1. Odwołuje się radnego Danela Tofiło ze składu osobowego Komisji Finansów i Infrastruktury Rady Gminy Dobrzyńewo Duże.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

*Audonem pójelita uchwały jest
Dobrzyńewo Duże 30/03/2026*

RADCA PRAWNY
Michał Kondraciuk

UZASADNIENIE

W zakresie odwołania członka komisji Finansów i Infrastruktury

Ani ustawa o samorządzie gminnym ani statut Gminy Dobrzyniewo Duże nie przewidują obowiązku uzasadniania wniosku o odwołanie członka komisji stałych, niemniej jednak wnioskodawcy wskazują, że utracili zaufanie co do członka komisji radnego Danela Tofiło.

Niedawne sesje i posiedzenia komisji wzbudziły obawy wnioskodawców co do bezstronności radnego.

UCHWAŁA NR _____

RADY GMINY DOBRZYNIOWO DUŻE

z dnia 30 marca 2026 r.

w sprawie stwierdzenia wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Dobrzyniewo Duże

Na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436, z 2026 r. poz. 252). uchwala się, co następuje:

§ 1. Na podstawie głosowania tajnego bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, stwierdza się wybór radnego Robert Janusz Dobmyński na Przewodniczącego Rady Gminy Dobrzyniewo Duże.

§ 2. Protokół Komisji Skrutacyjnej stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Prowadzący obrady

Autorem projektu uchwały jest:
Delegat Robert Janusz

RADCA PRAWNY

Michał Kondraciuk

UZASADNIENIE

Konieczność powołania Przewodniczącego Rady Gminy.

UCHWAŁA NR _____
RADY GMINY DOBRZYNIOWO DUŻE

z dnia 30 marca 2026 r.

w sprawie stwierdzenia odwołania Przewodniczącego Rady Gminy Dobrzyniewo Duże

Na podstawie art. 19 ust. 4 w zw. z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436, z 2026 r. poz. 252) uchwala się, co następuje:

§ 1. Na podstawie głosowania tajnego bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, stwierdza się odwołanie radnego Daniela Tofiło z funkcji Przewodniczącego Rady Gminy Dobrzyniewo Duże

§ 2. Protokół Komisji Skrutacyjnej stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Prowadzący obrady

Autorem projektu uchwały jest:
Dobryński Robert Jan

RADCA PRAWNY

Michał Kondraciuk
Michał Kondraciuk

UZASADNIENIE

1. W zakresie wniosku o odwołanie Przewodniczącego Rady Gminy

Radni wnioskodawcy przedstawiają poniżej powody uzasadniające odwołanie Pana Daniela Tofilo z funkcji Przewodniczącego VII kadencji Rady Gminy Dobrzyniewo Duże.

Po pierwsze, wnioskodawcy utracili zaufanie do Przewodniczącego. W toku prowadzenia niedawnych obrad i podejmowanych decyzji organizacyjnych Przewodniczący wzbudził uzasadnioną obawę większości radnych o jego brak bezstronności.

Na utratę zaufania radnych wnioskodawców wpłynęły przede wszystkim następujące kwestie:

- 1) Przewodniczący nie przeprowadził konsultacji z radnymi w sprawie przebiegu ścieżki rowerowej nad rzeką Biała w miejscowości Fasty (radni doszli do takich konkluzji na podstawie przebiegu sesji XXIII Rady Gminy Dobrzyniewo Duże w dniu 23 lutego 2026 r.),
- 2) Przewodniczący podczas sesji Rady Gminy wielokrotnie odmawiał udzielenia głosu radnym w dyskusjach, które dotyczą inwestycji i zadań w miejscowości Fasty, której Przewodniczący jest mieszkańcem,
- 3) Przewodniczący Rady Gminy inicjuje działania inwestycyjne oraz uchwałodawcze, które mogą pozostawać w związku z jego interesem prawnym lub faktycznym bądź interesem członków jego rodziny, co wymaga szczególnej oceny z punktu widzenia zasad bezstronności oraz unikania konfliktu interesów,
- 4) Przewodniczący omijał oficjalną ścieżkę wyznaczania i informowania o posiedzeniach komisji wspólnej, informując o jego wyznaczeniu tylko wybranych radnych, wyłącznie za pośrednictwem prywatnego komunikatora,
- 5) Przewodnicza Rady Gminy pomija zgłaszane przez radnych wnioski dotyczące zmiany terminu posiedzenia komisji, co może budzić wątpliwości w zakresie zapewnienia radnym możliwości realnego udziału w pracach organu,
- 6) Przewodniczący Rady Gminy nie zapewnia należytego nadzoru nad terminową publikacją protokołów z sesji rady oraz posiedzeń komisji, co może prowadzić do ograniczenia dostępu do informacji publicznej,
- 7) Przewodniczący, pomimo przyjęcia pisma Pani Dyrektor Gminnego Centrum Kultury w Dobrzyniewie Dużym w sprawie Dożynek Gminnych, nie przekazał wiadomości w tym zakresie radnym celem prowadzenia dalszych prac w komisjach, wskutek czego istnieje realne zagrożenie, że w bieżącym roku obchody tego święta prawdopodobnie nie odbędą się wcale.

Po drugie, Przewodniczący narusza Statut Gminy Dobrzyniewo Duże:

- 1) Przewodniczący Rady przewodniczył komisjom wspólnym z pominięciem § 77 ust. 1 Statutu Gminy Dobrzyniewo Duże tj. *Posiedzeniom wspólnym przewodniczy jeden z przewodniczących obradujących Komisji wybrany przez członków wspólnego posiedzenia*, gdzie Przewodniczący Rady Gminy nie był wybrany przez członków wspólnego posiedzenia na Przewodniczącego Komisji Wspólnej.
- 2) Przewodniczący popełniał błędy proceduralne przy zwoływaniu komisji wspólnych.
- 3) Przewodniczący ograniczał głos radnym, o czym świadczy chociażby przebieg sesji XXIII Rady Gminy Dobrzyniewo Duże w zakresie pkt. 7K porządku obrad, gdzie zapytania radnych o zasadność wybudowania ścieżki rowerowej w Fastach zostawały uciszane przez Przewodniczącego, pomimo uzasadnionych obiekcji co do tego projektu, w tym jego lokalizacji i planu na jego zrealizowanie.

Po trzecie, Przewodniczący wykorzystuje swoją funkcję do promowania własnych poglądów i prywatnych celów kosztem merytorycznej pracy rady.

W związku z powyższym, przeprowadzenie procedury odwołania i wybór nowej osoby na to stanowisko jest niezbędne dla zapewnienia prawidłowego, sprawnego i transparentnego funkcjonowania Rady Gminy Dobrzyniewo Duże

Kancelaria Radców Prawnych Rurewicz i Partnerzy sp.p. <kancelaria@kancelariarp.eu> 22.05.2026 11:41

Re: Komisja Rewizyjna protokół

Do Ewa Rzemieniecka <e.rzemieniecka@radny.dobrzyniewo.pl>

Dzień dobry,

Zgodnie z art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym:

„Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną.”

Natomiast art. 33 ust. 3 i ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym stanowią:

„Kierownikiem urzędu jest wójt.”

„Wójt wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu (...)”.

Komisja Rewizyjna jest komisją rady gminy o charakterze kontrolnym. Zakres jej działania obejmuje badanie legalności, gospodarności, celowości i rzetelności działań organu wykonawczego oraz jednostek organizacyjnych gminy.

Komisja nie posiada jednak kompetencji wykonawczych ani zarządczych. Nie może wydawać poleceń pracownikom urzędu gminy ani zobowiązywać kierowników referatów do podejmowania określonych działań organizacyjnych, technicznych lub finansowych.

Zapis z protokołu: "Komisja prosi kierownika referatu o zebranie ofert na montaż systemów monitoringu w samochodach i przedstawienie w/w ofert radzie gminy na posiedzeniach komisji" - w praktyce stanowi zobowiązanie kierownika referatu do wykonania określonego zadania służbowego. Tego rodzaju czynności należą wyłącznie do kompetencji wójta jako kierownika urzędu oraz zwierzchnika służbowego pracowników samorządowych.

Komisja Rewizyjna może formułować zalecenia pokontrolne, przedstawiać Radzie Gminy lub Wójtowi wnioski, rekomendować podjęcie określonych działań. Nie może jednak samodzielnie ingerować w bieżące funkcjonowanie urzędu ani wydawać dyspozycji organizacyjnych pracownikom.

W orzecznictwie sądów administracyjnych oraz rozstrzygnięciach nadzorczych wojewodów wielokrotnie podkreślano rozdział kompetencji organu stanowiącego i wykonawczego gminy:

1. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 października 1999 r., sygn. II SA/Wr 1301/99
Rada gminy nie może przejmować kompetencji organu wykonawczego ani wkraczać w sferę wykonywania administracji.

2. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 14 listopada 2013 r., sygn. II SA/OI 888/13

Komisja rewizyjna wykonuje funkcje kontrolne, a nie zarządcze czy wykonawcze. Oznacza to, że komisja nie może wydawać poleceń dotyczących organizacji pracy urzędu ani sposobu wykonywania zadań przez pracowników.

Reasumując, Komisja Rewizyjna posiada kompetencje kontrolne, lecz nie wykonawcze. Zapis zobowiązujący kierownika referatu do zebrania ofert oraz przedstawienia ich Radzie Gminy należy uznać za wykraczający poza ustawowy zakres działania Komisji Rewizyjnej. Tego rodzaju działania wkraczają w kompetencje wójta jako kierownika urzędu i zwierzchnika służbowego pracowników.

Za dopuszczalne należałoby uznać skierowanie stosownego wniosku do Wójta, przedstawienie rekomendacji lub sformułowanie zalecenia pokontrolnego.

Tomasz Rudziński

Kancelaria Radców Prawnych
Rurewicz i Partnerzy sp. p.
ul. Młynowa 38/92
15-404 Białystok
tel./fax 85 740 42 36

21.05.2026 22:36 CEST Ewa Rzemieniecka <e.rzemieniecka@radny.dobrzyniewo.pl> napisał(a):

Dzień dobry,

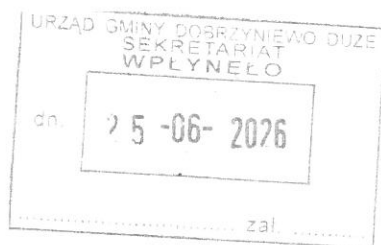
Zwracam się z uprzejmą prośbą o opinię, czy zapis w protokole z posiedzenia Komisji Rewizyjnej, w punkcie dotyczącym przeprowadzonej kontroli w Referacie Gospodarki Komunalnej jest zgodny z prawem oraz czy mieści się w kompetencjach Komisji Rewizyjnej.

Treść zapisu: "Komisja prosi kierownika referatu o zebranie ofert na montaż systemów monitoringu w samochodach i przedstawienie w/w ofert radzie gminy na posiedzeniach komisji".

Z wyrazami szacunku,

Ewa Rzemieniecka

Przewodnicząca Komisji Rewizyjna Rady Gminy Dobrzyniewo Duże



Dobrzyniewo Duże 25.06.2026r

Przewodniczący Rady Gminy

Dobrzyniewo Duże

Robert Janusz Dobrzyński

Robert Janusz Dobrzyński
25 CZE. 2026



RPW/10709/2026
Data: 2026-06-25

Za pośrednictwem Biura Obsługi Rady Gminy Dobrzyniewo Duże

Do

Kancelaria Radców Prawnych Rurewicz i Partnerzy

Białystok ul. Młynowa 38 lok 92

Wniosek

W związku z wniesieniem przez Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże w dniu 09.06.2026r do Regionalnej Izby Obrachunkowej zaskarżenia uchwały Rady Gminy Dobrzyniewo Duże nr XXVII/212/26 w sprawie stwierdzenia jej nieważności wnoszę o:

- przygotowanie stanowiska Rady Gminy Dobrzyniewo Duże o podtrzymaniu uchwały w mocy wraz z uzasadnieniem
- reprezentowanie i obrony stanowiska Rady Gminy na posiedzeniu Kolegium w dniu 30 czerwca 2026 o godz:10

Przypominam iż zgodnie z umową zawartą z Urzędem Gminy Dobrzyniewo Duże Kancelaria jest zobowiązana do obsługi również Rady Gminy.

Dobrzyński Robert Janusz

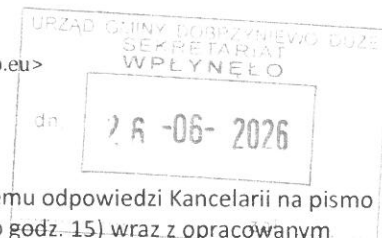
Temat: Odpowiedź na pismo Przewodniczącego Rady z dnia 25.06.2026

Nadawca: Kancelaria Radców Prawnych Rurewicz i Partnerzy sp.p. <kancelaria@kancelariarp.eu>

Data: 2026.06.26, 12:08

Adresat: "kancelaria@dobrzyniewo.pl" <kancelaria@dobrzyniewo.pl>

Kopia: "k.baginski@dobrzyniewo.pl" <k.baginski@dobrzyniewo.pl>



Dzień dobry, zwracam się z prośbą o przekazani Panu Robertowi Januszowi Dobrzyńskiemu odpowiedzi Kancelarii na pismo Przewodniczącego Rady z dnia 25.06.2026 (przekazane Kancelarii w dniu 25.06.2026 po godz. 15) wraz z opracowanym stanowiskiem do RIO dot. uchwały Rady Gminy Dobrzyniewo Duże Nr XXVII/212/26 z dnia 25 maja 2026 r. (w załączeniu). Dziękuję.

Tomasz Rudziński

Kancelaria Radców Prawnych
Rurewicz i Partnerzy sp. p.
ul. Młynowa 38/92
15-404 Białystok
tel./fax 85 740 42 36

— Załączniki: —

Stanowisko Rady Gminy - odpowiedź do RIO ws. stwierdzenia nieważności uchwały w sprawie limitu.docx	29,5 KB
Odpowiedź na pismo Przewodniczącego z 25.06.2026.pdf	77,9 KB

Białystok, dnia 26 czerwca 2026 r.

Kancelaria Radców Prawnych
Rurewicz i Partnerzy sp. p.
ul. Młynowa 38/92, 15-404 Białystok

Sz. P. Robert Janusz Dobrzyński
Przewodniczący
Rady Gminy Dobrzyniewo Duże

dot. pisma z dnia 25 czerwca 2026 r.

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na wniosek z dnia 25 czerwca 2026 r. dot. uchwały Rady Gminy Dobrzyniewo Duże Nr XXVII/212/26 z dnia 25 maja 2026 r. wskazuję poniżej co następuje.

Ad. 1. Przygotowanie stanowiska Rady Gminy

W załączeniu do niniejszego pisma przedkładam projekt odpowiedzi Rady Gminy Dobrzyniewo Duże do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wniosku Wójta dot. uchwały Rady Gminy Dobrzyniewo Duże Nr XXVII/212/26 z dnia 25 maja 2026 r.

Przedmiotowe pismo należy podpisać, a następnie dostarczyć do sekretariatu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku ul. J. K. Branickiego 13, 15-085 Białystok lub nadać listem poleconym na wskazany adres.

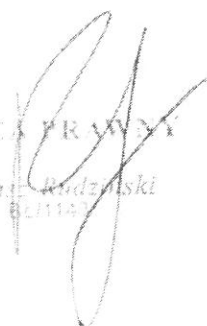
Ad. 2. Reprezentowanie Rady Gminy przed RIO

Informuję, że zgodnie z ustawą z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) ważność uchwał podejmowanych przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego jest rozpatrywana na posiedzeniu kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej. Posiedzenie kolegium

kancelarie  rp |  RZECZPOSPOLITA

Kancelaria jest partnerem
w sieci Kancelarie RP objętej patronatem
dziennika Rzeczpospolita

polega na obradach członków kolegium, posiedzenie to nie ma charakteru kontradyktoryjnego na wzór postępowania sądowego, tj. nie występują strony postępowania, nie ma charakteru procesowego z występowaniem przeciwstawnych stron. W świetle powyższego nie jest możliwe reprezentowanie organów gminy, niezależnie od tego czy jest to Wójt czy też Rady Gminy - na posiedzeniu kolegium RIO przez radcę prawnego w rozumieniu zastępstwa prawnego.


RADCA PRAWNY
Tomasz Radziński
6211142

Dobrzyniewo Duże, dnia 26 czerwca 2026 r.

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Białymstoku**

ul. Branickiego 13
15-085 Białystok

Organ:

Rada Gminy Dobrzyniewo Duże

Urząd Gminy Dobrzyniewo Duże
ul. Białostocka 25

16-002 Dobrzyniewo Duże

w imieniu której działa:

Robert Janusz Dobrzyński

Przewodniczący Rady Gminy

dot. uchwały Rady Gminy Dobrzyniewo Duże Nr XXVII/212/26 z dnia 25 maja 2026 r. w sprawie ustalenia limitów zobowiązań cywilnoprawnych zaciąganych przez Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże, do których nie jest wymagana zgoda Rady Gminy Dobrzyniewo Duże, w związku z uchwałą Nr XXI/162/25 Rady Gminy z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2026

STANOWISKO RADY GMINY DOBRZYNIEWO DUŻE

**dot. uchwały Rady Gminy Dobrzyniewo Duże Nr XXVII/212/26
z dnia 25 maja 2026 r. w sprawie ustalenia limitów zobowiązań
cywilnoprawnych zaciąganych przez Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże,
do których nie jest wymagana zgoda Rady Gminy Dobrzyniewo Duże,
w związku z uchwałą Nr XXI/162/25 Rady Gminy z dnia 30 grudnia 2025 r.
w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2026**

Działając w imieniu Rady Gminy Dobrzyniewo Duże jako Przewodniczący Rady Gminy Dobrzyniewo Duże, mając na względzie skierowany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wniosek Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 9 czerwca 2026 r. w przedmiocie stwierdzenia nieważności **uchwały Rady Gminy**

Dobrzyniewo Duże Nr XXVII/212/26 z dnia 25 maja 2026 r. w sprawie ustalenia limitów zobowiązań cywilnoprawnych zaciąganych przez Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże, do których nie jest wymagana zgoda Rady Gminy Dobrzyniewo Duże, w związku z uchwałą Nr XXI/162/25 Rady Gminy z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2026, dalej powoływanej jako „Uchwała”, **wnoszę o:**

- 1) stwierdzenie braku podstaw do wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały;
- a w przypadku wszczęcia postępowania nadzorczego w tym przedmiocie, **wnoszę o:**
- 2) oddalenie wniosku Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże wobec braku podstaw do stwierdzenia nieważności Uchwały z uwagi na jej zgodność z prawem;
 - 3) utrzymanie zaskarżonej uchwały w mocy.

Uzasadnienie

W trakcie XXVII Sesja Rady Gminy Dobrzyniewo Duże, która odbyła się w dniu 25 maja 2026 r. Rada Gminy Dobrzyniewo Duże przyjęła uchwałę Nr XXVII/212/26 w sprawie ustalenia limitów zobowiązań cywilnoprawnych zaciąganych przez Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże, do których nie jest wymagana zgoda Rady Gminy Dobrzyniewo Duże, w związku z uchwałą Nr XXI/162/25 Rady Gminy z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2026.

Uchwała była objęta porządkiem obrad oraz uzyskała większość głosów wymaganą art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), toteż została ważnie i skutecznie przyjęta.

Podstawę prawną, stanowiącą ustawowe umocowanie do przyjęcia Uchwały, stanowi powołany w Uchwale art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), który ustanawia po stronie Rady Gminy wyłączną właściwość do *określania wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania*.

Rada Gminy Dobrzyniewo Duże, korzystając z powołanej powyżej legitymacji ustawowej i w granicach swojej właściwości, określiła stosowną wysokość sumy, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. W Uchwale bowiem

wskazano, że: *Wójt Gminy Dobrzyniewo Duże może samodzielnie, bez zgody Rady Gminy Dobrzyniewo Duże wyrażonej w formie uchwały, zaciągać jednostkowe zobowiązania cywilnoprawne do kwoty 30.000 zł (słownie: trzydzieści tysięcy złotych).* A contrario zaciąganie jednostkowych zobowiązań cywilnoprawnych powyżej tej kwoty - wymaga każdorazowo uchwały Rady Gminy Dobrzyniewo Duże.

W świetle powyższego Rada Gminy Dobrzyniewo Duże, wbrew twierdzeniom wniosku przedłożonego przez Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże, zgodnie i w granicach dyspozycji art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), określiła:

- 1) wysokość sumy (wyrażoną kwotowo i słownie);
- 2) określiła samodzielność i autonomię Wójta do zaciągania zobowiązań nieprzekraczających tej sumy;
- 3) uzależniła skuteczność zaciągnięcia zobowiązania przekraczającego tę sumę - od zgody Rady Gminy wyrażonej w uchwale.

Tym samym Uchwała nie wykracza poza ramy prawne określone powołaną podstawą prawną.

Rada Gminy przyjmując Uchwałę nie wkroczyła w bieżące zarządzanie mieniem gminy oraz w kompetencje organu wykonawczego jakim jest Wójt Gminy lecz w granicach ustawowych określiła jedynie wysokość sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Wójt jako organ wykonawczy Gminy posiada swobodę, w granicach swoich ustawowych kompetencji, do prowadzenia bieżącej działalności Gminy - tak administracyjnej jak i finansowej - a jedynie w przypadku gdy określone zobowiązanie będzie przekraczało wartość określoną Uchwałą, wówczas dla skuteczności zaciągnięcia takiego zobowiązania niezbędna jest stosowna zgodna organu uchwałodawczego.

Art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) odwołuje się do pojęcia „zobowiązań” nie określając ich rodzaju. Tym samym Rada Gminy, na mocy powołanej podstawy prawnej, może określić stosowną sumę w odniesieniu do wszelkiego rodzaju zobowiązań, lub zawęzić ten zakres do określonego rodzaju zobowiązań, w tym przypadku do zobowiązań cywilnoprawnych.

Reasumując, uchwała w sprawie ustalenia limitów zobowiązań cywilnoprawnych zaciąganych przez Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże opiera się na ustawowej normie kompetencyjnej kreującej po stronie Rady Gminy wyłączną właściwość do regulacji tej materii. Uchwała mieści się w graniach powołanej normy kompetencyjnej oraz w graniach uprawnień kontrolnych Rady Gminy.

Działanie Rady Gminy polegające na przyjęciu zaskarżonej Uchwały nie ingeruje w wykonywanie budżetu gminy, bowiem Wójt Gminy nadal dysponuje autonomią w tym przedmiocie określoną jedynie granicami uchwały budżetowej.

Reasumując, Uchwała Rady Gminy Dobrzyniewo Duże Nr XXVII/212/26 z dnia 25 maja 2026 r. w sprawie ustalenia limitów zobowiązań cywilnoprawnych zaciąganych przez Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże, do których nie jest wymagana zgoda Rady Gminy Dobrzyniewo Duże, w związku z uchwałą Nr XXI/162/25 Rady Gminy z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2026 - została wydana na podstawie i w graniach ustawowej legitymacji wywodzonej z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), toteż nie zachodzą podstawy do stwierdzenia jej nieważności w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.